



## Guardia di Finanza CENTRO DI AVIAZIONE

Ufficio Amministrazione/Sezione Acquisti-Contratti

N. 32 del Registro dei Decreti

Pratica di Mare, li 21.11.2019

**OGGETTO:** Procedura aperta per l'appalto del servizio di manutenzione periodica programmata e di pronto intervento, per n. 36 mesi, degli impianti termoidraulici e tecnologici a servizio del comprensorio aeroportuale della Guardia di Finanza di Pratica di mare e per interventi manutentivi presso il Comando Aeronavale Centrale della Guardia di Finanza, al 4° e 5° piano dello stabile in via Sicilia n. 178 (RM). CIG 7911693799.

### IL COMANDANTE DEL CENTRO DI AVIAZIONE

- **PREMESSO** che, con Determina a contrarre n. 291 datata 13 maggio 2019, del Comandante pro tempore del Centro di Aviazione della Guardia di Finanza, è stata indetta una procedura aperta per l'affidamento del servizio indicato in oggetto;
- **DATO ATTO** che il Centro di Aviazione della Guardia di Finanza, dovendo provvedere all'affidamento del servizio in oggetto specificato, ha pubblicato un bando di gara a procedura aperta sulla G.U.C.E. 2019/S 111-272356 del 12/06/2019, sulla G.U.R.I. n. 76 del 01/07/2019, sui quotidiani a tiratura nazionale IL MESSAGGERO e IL MATTINO, sui quotidiani a tiratura locale IL MESSAGGERO e LEGGO ROMA e sui siti informatici del Corpo della Guardia di Finanza, del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, su quello dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (già A.V.C.P.) e sulla piattaforma telematica presente in [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
- **TENUTO CONTO** che la procedura in argomento si svolge attraverso l'utilizzazione di un Sistema telematico (di seguito "Sistema") in modalità ASP (Application Service Provider), conforme all'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005, mediante il quale vengono gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
- **PRESO ATTO** che, entro i termini previsti dal relativo bando di gara, sul Sistema hanno presentato l'"Offerta", contenente la Documentazione amministrativa "A" e l'Offerta economica "B", le seguenti società:
  1. **ANTONELLI PACIFICO**, via Appia Nord Km 49,900 n. 115 – 04012 Cisterna di Latina (LT), pec: [antonellipacifico@pec.it](mailto:antonellipacifico@pec.it);
  2. **BURLANDI FRANCO S.r.l.**, via di Passo Lombardo, 259 – 00133 Roma, pec: [info@pec.burlandi.it](mailto:info@pec.burlandi.it);
  3. **EFFICACE IMPIANTI S.r.l.**, via della Giuliana, 19 – 00195 Roma, pec: [efficace.impianti@cert.cna.it](mailto:efficace.impianti@cert.cna.it);
  4. **GEMMO S.p.A.**, viale dell'Industria, 2 – 36057 Arcugnano (VI), pec: [gemmo.gare@legalmail.it](mailto:gemmo.gare@legalmail.it);

5. **RECIR S.r.l.**, via Giuseppe Pianell, 44/50 - 00159, pec: [recir@pec.it](mailto:recir@pec.it);
6. **TEELCOND IMPIANTI S.r.l.**, via T. Fortifiocca, 103 – 00179 Roma, pec: [teelcond@pec.teelcond.it](mailto:teelcond@pec.teelcond.it);

- **CONSIDERATO** che, con verbale di gara di seduta pubblica, datato 5 settembre 2019, ad esito della verifica della documentazione amministrativa, il R.U.P. ha rilevato che:
  - dall'esame complessivo della documentazione amministrativa presentata dalla società **ANTONELLI PACIFICO** è emerso che manca l'indicazione del possesso del patentino per la conduzione dei gruppi frigo richiesto al par. 7.3 lett. e) del disciplinare di gara;
  - dall'esame complessivo della documentazione amministrativa presentata dalla società **BURLANDI FRANCO S.r.l.** è emerso che manca l'indicazione del possesso dei due patentini richiesti al par. 7.3 lett. e) del disciplinare di gara e l'autentica notarile della sottoscrizione della garanzia fideiussoria richiesta al par. 10, punto 7) del disciplinare di gara;
  - dall'esame complessivo della documentazione amministrativa presentata dalla società **EFFICACE IMPIANTI S.r.l.** non sono emersi rilievi;
  - dall'esame complessivo della documentazione amministrativa presentata dalla società **GEMMO S.p.A.** è emerso che manca l'indicazione del possesso dei due patentini richiesti al par. 7.3 lett. e) del disciplinare di gara;
  - dall'esame complessivo della documentazione amministrativa presentata dalla società **RECIR S.r.l.** è emerso che manca l'indicazione del fatturato globale medio annuo e l'importo dei servizi analoghi nell'ultimo triennio; l'indicazione del possesso dei due patentini richiesti al par. 7.3 lett. e) del disciplinare di gara; l'autentica notarile della sottoscrizione della garanzia fideiussoria richiesta al par. 10, punto 7) del disciplinare di gara;
  - dall'esame complessivo della documentazione amministrativa presentata dalla società **TEELCOND IMPIANTI S.r.l.** è emerso che manca l'indicazione del fatturato globale medio annuo e l'importo dei servizi analoghi nell'ultimo triennio; l'indicazione del possesso dei due patentini richiesti al par. 7.3 lett. e) del disciplinare di gara; l'autentica notarile della sottoscrizione della garanzia fideiussoria richiesta al par. 10, punto 7) del disciplinare di gara;
  
- **TENUTO CONTO** che, al fine di sanare le suddette irregolarità, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., il R.U.P. ha invitato le società contrassegnate dai **nnrr. 1, 2, 4, 5 e 6**, mediante il sistema telematico di cui sopra, a regolarizzare le proprie posizioni, fissando per le **ore 12:00 del 16 settembre 2019** il termine ultimo per l'invio della documentazione afferente al soccorso istruttorio;
  
- **PRESO ATTO** che le seguenti società, giusto verbale redatto in data 16 settembre 2019, hanno sanato le irregolarità ad esse segnalate, facendo pervenire a questo Ente, entro il predetto termine, mediante il sistema telematico, la documentazione richiesta:
  - a. **ANTONELLI PACIFICO**;
  - b. **BURLANDI FRANCO S.r.l.**;
  - c. **GEMMO S.p.A.**;
  - d. **RECIR S.r.l.**;
  
- **TENUTO CONTO** che la società **TEELCOND IMPIANTI S.r.l. (nr. 6)** non ha prodotto l'ulteriore documentazione richiesta e, pertanto, essendo la documentazione presentata carente, non avvalendosi del soccorso istruttorio, non è stata ammessa al prosieguo delle operazioni di gara;

- **VISTO** il Decreto di esclusione n. 24 del 17 settembre 2019, con il quale è stata disposta l'esclusione della società **TEELCOND IMPIANTI S.r.l.**, via T. Fortifiocca, 103 – 00179 Roma, pec: [teelcond@pec.teelcond.it](mailto:teelcond@pec.teelcond.it), dal prosieguo delle operazioni di gara, per le motivazioni suindicate;
- **VISTO** il verbale di gara di seduta pubblica datato 23 settembre 2019, inerente all'esame delle offerte economiche e alla formazione della graduatoria provvisoria con l'indicazione delle offerte risultate anomale, relative alle prime 2 società classificate;
- **VISTO** il verbale di seduta del 21 ottobre 2019, per la valutazione delle spiegazioni e dei chiarimenti presentati dalla società GEMMO S.p.A., prima classificata;
- **VISTO** il verbale di seduta del 25 ottobre 2019 riguardante la valutazione delle spiegazioni e chiarimenti presentati dalla società "Gemmo S.p.A.", a seguito di convocazione e conseguente audizione orale di un proprio rappresentante, durante la quale il R.U.P. lo informa circa le conclusioni alle quali si è addivenuti all'esito della verifica di anomalia in argomento, specificatamente dettagliate nel verbale del 21 ottobre u.s.;
- **PRESO ATTO** del Decreto di esclusione n. 28 del 29 ottobre 2019, con il quale è stata disposta l'esclusione della società GEMMO S.p.A., per offerta anormalmente bassa;
- **VISTA** la richiesta veicolata tramite la piattaforma Me.PA in data 24 ottobre 2019 (ore 09:07), con la quale il Responsabile Unico del Procedimento chiedeva spiegazioni, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla società seconda classificata "**RECIR S.r.l.**";
- **PRESO ATTO** che in data 07 novembre 2019 (ore 19:50), con comunicazione veicolata tramite la piattaforma Me.PA, la predetta società faceva pervenire le spiegazioni richieste;
- **VISTO** il verbale di seduta riservata datato 15 novembre 2019, riguardante la valutazione delle spiegazioni e chiarimenti presentati dalla società "RECIR S.r.l." inerenti alla verifica dell'anomalia dell'offerta presentata, nel quale, da un approfondito esame:
  1. delle componenti dell'offerta economica presentata dalla società (allegato 5 - Dichiarazione di offerta economica), è emerso, in particolare che:
    - a. i costi del personale che l'impresa dichiara di sostenere per la manodopera ammontano ad €. 1.584,10 mensili;
    - b. gli oneri aziendali per la sicurezza ammontano ad €. 15,84 mensili, per un totale annuo di costi pari a €. 19.199,28 che, sottratti al ricavo ottenuto applicando la percentuale di sconto offerta in sede di gara (32,50%) pari ad €. 20.250,00, determinano un utile di €. 1.050,72 annui;
  2. delle spiegazioni fornite dalla società, in data 7 novembre 2019, è emerso che:
    - a. le voci dei costi del personale per la manodopera e gli oneri aziendali per la sicurezza sono state confermate come da offerta economica presentata;
  3. delle ulteriori componenti di costo:
    - a. voce "materiali di consumo", riportata nelle spiegazioni, ove la società ha dichiarato una spesa mensile a corpo di €. 22,00 per i materiali necessari ad espletare l'attività ordinaria programmata. Il capitolato tecnico a base di gara prevede una serie di verifiche, controlli, pulizie, sostituzione elementi con cadenza mensile e/o annuale che, da un'analisi effettuata dall'Organo Tecnico della Stazione Appaltante, comporta una spesa di materiale a carico della società manuttrice di circa €. 70,00 mensili. Pur volendo considerare possibili particolari condizioni favorevoli di cui la società possa beneficiare nell'acquisto di

beni e ipotizzando uno sconto pari al 50% nell'acquisto dei predetti materiali, l'onere mensile ammonterebbe ad €. 35,00 (superiore all'importo dichiarato dalla società) determinando un aumento di costi pari ad €. 13,00/mese;

- b. voce "prodotti chimici antilegionella" non considerata nelle spiegazioni presentate dalla società. Il capitolato tecnico a base di gara prevede una serie di attività quali l'igienizzazione dei termoconvettori o split con macchinari professionali e prodotti di sanificazione certificati ad ogni cambio di stagione inverno/estate e viceversa; manutenzione degli impianti idrici d'acqua potabile con annessi le stazioni di dosaggio del cloro e dei prodotti chimici antilegionella, con cadenza settimanale; utilizzo di ipoclorito di sodio liquido, sanitizzante antilegionella e antincrostante per le acque potabili che, da un'analisi effettuata dall'Organo Tecnico della Stazione Appaltante, comporta una spesa di materiale a carico della società manuttrice di circa €. 300,00 mensili. Pur volendo considerare particolari possibili condizioni favorevoli di cui la società possa beneficiare nell'acquisto di beni e ipotizzando uno sconto pari al 50% nell'acquisto dei predetti materiali, l'onere mensile ammonterebbe ad €. 150,00;
- c. voce "costo automezzi e carburante" non considerata nelle spiegazioni presentate dalla società. Il capitolato tecnico a base di gara prevede l'espletamento una serie di servizi di supporto e di pronto intervento che presuppongono la disponibilità/utilizzo di automezzi il cui costo (stimato dalla Stazione Appaltante su costi storici e dislocazione della sede operativa della società nonché sulla quota parte delle spese per assicurazione, bollo e manutenzione), è determinato in €. 175,00 mensili;
- d. voce "spese generali ed utile di impresa", riportata nelle spiegazioni, ove la società ha dichiarato una quota mensile di €. 65,56;
- e. spese di pubblicità legale (pubblicazione bando gara e avviso di aggiudicazione) stimate in €. 6.700,00 per l'intero appalto, con un'incidenza mensile di €. 186,11 ( $€. 6.700,00 \div 36 \text{ mesi} = €. 186,11$ );
- f. oneri per cauzione definitiva stimati in €. 300,00 per l'intero appalto, con un'incidenza mensile di €. 8,33 ( $€. 300,00 \div 36 \text{ mesi} = €. 8,33$ );
- g. spese per l'imposta di registrazione e bolli stimate in €. 600,00 per l'intero appalto, con un'incidenza mensile di €. 16,66 ( $€. 600,00 \div 36 \text{ mesi} = €. 16,66$ );
- h. pertanto, il costo delle spese generali di cui al dettaglio della precedente lettera d. (spese generali = €. 65,56) dichiarato dalla società, viene rettificato, da questa Stazione Appaltante, in €. 211,11 in virtù della somma delle incidenze mensili dei costi evidenziati alle precedenti lettere "e. - f. - g." ( $€. 186,11 + €. 8,33 + €. 16,66$ ) determinando un aggravio di costi mensili pari ad €. 145,55.

In virtù degli ulteriori costi evidenziati ai precedenti punti "a., b., c. ed h.", l'ammontare complessivo dei costi mensili risulta pari ad €. 2.171,05 a fronte di un costo mensile dichiarato dalla Società di €. 1.687,50, determinando una perdita mensile pari ad €. 483,55, equivalente ad una perdita annua di €. 5.802,60.

- **PRESO ATTO** che Il Responsabile Unico del Procedimento, considerata l'analisi sopraesposta dalla quale si evince che:

- a. la società, nelle giustificazioni richieste, al fine di giustificare l'utile evidenziato, ha **sottostimato alcune voci di costo** (materiale di consumo e spese generali) **e non considerato altre componenti di costo direttamente connesse all'appalto** (prodotti chimici antilegionella e costi automezzi e carburante);
- b. l'offerta nel suo complesso è risultata **non congrua e anomala**, in quanto, ad esito del procedimento di congruità, genera una perdita pari ad €. 5.802,60 annui, **ha proposto l'esclusione** dal prosieguo delle operazioni di gara della società "**RECIR S.r.l.**" in quanto, dalla predetta analisi, emerge chiaramente la non sostenibilità dell'appalto, alle condizioni proposte, con possibili svantaggi in termini prestazionali a

danno dell'Amministrazione, rispetto al prezzo offerto, apparentemente conveniente dal punto di vista strettamente finanziario ma, non sostenibile in considerazione dei costi evidenziati nel procedimento di congruità;

- **VISTO** il Regolamento di Amministrazione del Corpo della Guardia di Finanza approvato con Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 14 dicembre 2005 n. 292;
- **VISTO** il Decreto Direttoriale n. 9000 datato 24 gennaio 2006 del Comandante Generale della Guardia di Finanza;
- **VISTO** il provvedimento di attribuzione di competenze per i Dirigenti dipendenti dal Comandante Generale della Guardia di Finanza n. 56974/2017 datato 21 febbraio 2017;
- **VISTE** le linee guida n. 3 dell'ANAC "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- **VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" ed il D.P.R. 207/2010 recante il Regolamento di Esecuzione del Codice dei Contratti Pubblici, per la parte tuttora vigente;
- **VISTO** il Capitolato Tecnico e il Disciplinare di gara,

## **DETERMINA**

- di **escludere dalla procedura di gara**, la società **RECIR S.r.l.**, via Giuseppe Pianell, 44/50 - 00159, pec: [recir@pec.it](mailto:recir@pec.it), per le motivazioni dettagliatamente specificate nel verbale del 15 novembre 2019, nel quale è stato evidenziato che:
  - a. la società, nelle giustificazioni richieste, al fine di giustificare l'utile evidenziato, ha **sottostimato alcune voci di costo** (materiale di consumo e spese generali) **e non considerato altre componenti di costo direttamente connesse all'appalto** (prodotti chimici antilegionella e costi automezzi e carburante);
  - b. l'offerta nel suo complesso è risultata **non congrua e anomala**, in quanto, ad esito del procedimento di congruità, genera una perdita pari ad € 5.802,60 annui, e, pertanto, dalla predetta analisi, emerge chiaramente la non sostenibilità dell'appalto, alle condizioni proposte, con possibili svantaggi in termini prestazionali a danno dell'Amministrazione, rispetto al prezzo offerto, apparentemente conveniente dal punto di vista strettamente finanziario ma, non sostenibile in considerazione dei costi evidenziati nel procedimento di congruità;
- di dare avviso al suddetto operatore economico del presente provvedimento, ai sensi e con le modalità di cui all'art. 76, comma 2-bis del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con allegata la presente determina;
- di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale del Corpo (profilo del committente [www.gdf.gov.it](http://www.gdf.gov.it)), ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

**F.to in originale**

IL COMANDANTE DEL CENTRO DI AVIAZIONE  
(Gen. B. Joselito Minuto)

**F.to in originale**

Per presa visione:

IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA  
(Col. t. ISSMI Vincenzo Crisci)